



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de m
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 221/ 2020

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea alin.(3) al art.(4 indice 3) din Ordonanța de urgență nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență și a Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L504/2020**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea alin.(3) al art.(4 indice 3) din Ordonanța de urgență nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență și a Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**, inițiatori Cseke Attila-Zoltan - senator UDMR; Márton Árpád-Francisc - deputat UDMR.

Consiliul Legislativ a transmis un aviz negativ, precizând:

- “În ceea ce privește stabilirea **prin lege** a unor situații în care reglementarea ar urma să se facă **prin ordonanță de urgență a Guvernului**, așa cum se propune prin prezentul proiect, precizăm că, în actualul cadru constituțional, această soluție legislativă nu poate fi adoptată. Astfel cum s-a subliniat în jurisprudența Curții Constituționale, adoptarea ordonanțelor de urgență de către Guvern se face în baza competenței normative a acestuia **derivată din Constituție**, regimul particular al ordonanțelor de urgență fiind prevăzut de art. 115 alin. (4) – (6) din Legea fundamentală și privește cazurile în care poate fi emisă, intrarea în vigoare, precum și domeniul de reglementare.”

-“Prin urmare, chiar dacă existența unei situații care impune instituirea stării de alertă ar putea să întrunească elementele unui “caz extraordinar a căror reglementare nu poate fi amânată”, Parlamentul nu poate prevedea într-o lege ca instituirea respectivei stări să se facă prin ordonanță de urgență, întrucât aceste acte normative se adoptă **exclusiv** în temeiul dispozițiilor constituționale.”. “Rezultă astfel cu claritate că nicio lege nu poate prevedea situații de adoptare a unor ordonanțe de urgență ale Guvernului, întrucât o astfel de soluție legislativă ar conduce la configurarea unei categorii de acte normative care nu este prevăzută de Constituție, și anume **ordonanțele de urgență ale Guvernului adoptate în temeiul legii**, ceea ce nu poate fi acceptat.”

Prin proiect se preconizează ca instituirea stării de alertă la nivelul mai multor județe ori la nivel național să se realizeze prin ordonanță de urgență a Guvernului. Comisia juridică, în ședința din data de 7 septembrie 2020, a analizat inițiativa legislativă și a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, **un raport de respingere**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu **L504/2020** face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează să fie luată în dezbatere și adoptare de plenul Senatului, împreună cu prezentul raport, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Legea fundamentală.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituție și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră sesizată.

Vicepreședinte,

Senator Laura ~~Juliana~~ Scânței

Secretar,

Senator Carmen Daniela Dan

Întocmit,

Consilier Camelia Ene